



Република Србија

**МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**

**УПРАВА ЗА ИГРЕ НА СРЕЋУ**

**Одељење за надзор и анализу ризика**

Број: 000787963 2024 10529 002 000 051 001

28.02.2024. године

Балканска бр.53

Београд

## Годишњи извештај о раду

Инспекцијски надзор Управе за игре на срећу  
за 2023.годину





## Увод

Годишњи извештај о раду инспекције израђен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору и садржи информације и податке са објашњењима из става 2. овог члана. Одељење за надзор и анализу ризика спроводи инспекцијске надзоре (редовне и ванредне), пружа саветодавне посете надзираним субјектима, налаже мере за отклањање уочених неправилности као и рокове за њихово отклањање, а након тога врши се контролни инспекцијски надзор. Одељење за надзор и анализу је у 2023. години предузео низ мера које за циљ имају унапређење и повећање одговорности у виду провере примене закона и подзаконских прописа.


Одељење за надзор и анализу ризика – теренски и канцеларијски одсек, врши надзор над применом одредаба Закона и других прописа у области игара на срећу, контролу спречавања прања новца и финансирања тероризма у области игара на срећу, као и контролу наплате накнада посебних игара на срећу. Инспекцијски надзор у 2023. години из надлежности Управе за игре на срећу реализован је у складу са одредбама:

- Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18)
- Закона о играма на срећу („Службени гласник РС“ бр.18/20)
- Закона о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 одлука УС, 91/2019, 91/2019 и други закон и 111/2022 одлука УС)
- Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр.18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС)
- Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма („Службени гласник РС“, бр. 113/2017, 91/2019,153/2020 и 92/2023)
- Правилника о методологији за извршавање послова у складу са Законом о спречавању прања новца и финансирања тероризма (“Сл. гласник 18/20 и 18/22)
- Правилник о изгледу и садржини постера са обавештењем, односно изгледом и садржином упозорења о забрани учествовања малолетних лица у играма на срећу уз одговарајући текст упозорења о превенцији болести зависности („Службени гласник РС“, бр. 13/2022 и бр. 134/2022)
- Правилник о методологији за извршавање послова у складу са Законом о спречавању прања новца и финансирања тероризма (“Сл. гласник 18/20)
- Правилник о изменама и допунама правилника о техничким и функционалним карактеристикама столова и аутомата за игре на срећу, начину и поступку испитивања испуњености потребних услова ("Службени гласник РС", бр.22/2021) – од 12/03/2021 године
- Правилник о изменама и допунама правилника о условима за обављање поправке столова и аутомата за игре на срећу ("Службени гласник РС", бр.22/2021) – од 12/03/2021 године
- Правилник о ближим условима за спровођење аудио и видео надзора, начину чувања документације и телесне заштите у играчници, спровођење видео надзора и чување документације у аутомат клубу, односно кладионици ("Службени гласник РС", бр.152/20) – Основни текст на снази од 26/12/2020, у примени од 11/07/2021





- Правилник о начину вођења обавезних евиденција и извештавања о оствареном промету за посебне игре на срећу преко средстава електронске комуникације ("Службени гласник РС", бр.152/20) – Основни текст на снази од 26/12/2020, у примени од 26/12/2020
- Правилник о садржини евиденција о основицама за обрачунавање и плаћање накнаде за приређивање посебних игара на срећу у играчницама и о садржини месечног обрачуна накнаде за приређивање тих игара ("Службени гласник РС", бр.152/20) – Основни текст на снази од 26/12/2020, у примени од 11/07/2021
- Правилник о облику и садржини налепнице за означавање и регистрацију стола за игре на срећу, аутомата за игре на срећу и уплатно-исплатног места у кладионици ("Службени гласник РС", бр.152/20) – Основни текст на снази од 26/12/2020, у примени од 11/07/2021
- Правилник о начину вођења обавезних евиденција и извештавања о оствареном промету по уплатно-исплатном месту у кладионици ("Службени гласник РС", бр.152/20) – Основни текст на снази од 26/12/2020, у примени од 11/07/2021
- Правилник о ближим условима за чување трајне базе података о лицима која улазе у играчницу ("Службени гласник РС", бр.152/20) – Основни текст на снази од 26/12/2020, у примени од 26/12/2020
- Правилник о начину вођења базе података о лицима која су остварила добитак код приређивача игара на срећу ("Службени гласник РС", бр.152/20) – Основни текст на снази од 26/12/2020, у примени од 26/12/2020
- Правилник о начину вођења обавезних евиденција и извештавања о оствареном промету по аутомату ("Службени гласник РС", бр.152/20) – Основни текст на снази од 26/12/2020, у примени од 11/07/2021
- Правилник о начину вођења обавезних евиденција и извештавања о промету за сваку врсту класичне игре на срећу ("Службени гласник РС", бр.152/20) – Основни текст на снази од 26/12/2020, у примени од 26/12/2020
- Правилник о поступку активирања средстава наменског депозита, односно банкарске гаранције ("Службени гласник РС", бр.152/20) – Основни текст на снази од 26/12/2020, у примени од 26/12/2020
- Правилник о условима за обављање поправке столова и аутомата за игре на срећу ("Службени гласник РС", бр.152/20) – Основни текст на снази од 26/12/2020, у примени од 15/01/2021
- Правилник о техничким и функционалним карактеристикама столова и аутомата за игре на срећу, начину и поступку испитивања испуњеност и потребних услова ("Службени гласник РС", бр.152/20) – Основни текст на снази од 26/12/2020, у примени од 15/01/2021

 <p>Министарство финансија Управа за игре на срећу Одељење за надзор и анализу ризика</p>	<p>Годишњи извештај о раду за 2023. годину</p>
---	--

**1) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције):**

Преентивно деловање инспекције реализовано је кроз објављивање важећих прописа, годишњег плана инспекцијског надзора за 2023. годину, контролних листа на сајту. У назначеном периоду Одељење за надзор и анализу ризика превентивно деловање остварило је кроз редовне контакте са контролисаним субјектима, обавештавањем о промени законске регулативе и пружањем стручне помоћи (консултацијама) у циљу отклањања неправилности односно пропуста и недостатака у поступању и пословању надзираних субјеката и у случају ненадлежности упућивала субјекте на надлежне органе.

Број спречених или битно умањених вероватних настанка штетних последица по законом заштићена добра, права и интереса инспекција је реализовала кроз мере за отклањање незаконитости наложеним у надзору, сачињене су препоруке којима се указивало на могуће радње које надзирани субјекти треба да уреде како не би дошло до повреде законских регулатива.

Инспекција је такође на сва питања која су постављена путем мејла информисала и обавештавала надзиране субјекте, такође и заинтересованим странкама пружана су обавештења о правима као и обавезама.

Акционим планом за спровођење Стратегије за борбу против прања новца и финансирања тероризма (2022-2024), у оквиру посебног циља 1., мера 1.1. предвиђена је активност 1.1.6. Обезбедити да све институције приликом предузимања активности из својих надлежности утврђују приоритете на основу резултата националне процене ризика (континуирано).

У циљу испуњења предвиђене активности узимајући у обзир приступ заснован на процени ризика који је утврђен у ажурираној националној процени ризика, сачињен је план посредног и непосредног надзора:

- Годишњи план инспекцијског надзора за 2024. годину Број: 424-01-00234/2023-03 од 29.11.2023.године. Исти је објављен на сајту УИС:

[https://uis.gov.rs/static/uploads/2003\\_Godisnji\\_plan\\_inspekcijskog\\_nadzora\\_2024.pdf](https://uis.gov.rs/static/uploads/2003_Godisnji_plan_inspekcijskog_nadzora_2024.pdf)

Упитници о процени ризика од прања новца и финансирања тероризма за обвезнике који приређују посебне игре на срећу преко средстава електронске комуникације и играчнице који служе за вршење посредног надзора су знатно побољшани у циљу омогућавања прикупљања више захтева са подацима релевантним за ризик како би се омогућило разумевање покретача ризика и ризика у настајању.

Посредни надзор за 2023.годину извршен је на основу ажурираних Упитника о процени ризика од прања новца и финансирања тероризма за обвезнике који приређују игре на срећу преко средстава електронске комуникације и играчнице. Једна од новина у упитницима за посредни надзор су и питања која се односе на примену нових технологија, нових производа и организационе промене у коме су тражене квантитативне информације. На основу добијених резултата сачињена је ранг листа





приређивача са највишим степеном ризика од прања новца и финансирања тероризма који су основ за вршење непосредног надзора.

На интернет страници Министарства финансија, Управе за игре на срећу, на страници <https://www.uis.gov.rs/saopstenja.php?&lng=cyr> доступне су информације о свим активностима Одељења за надзор и анализу ризика:

- Контролне листе
- План рада инспекције
- Обавештења, инструкције, упутства у области инспекцијских надзора
- Закони, правилници, уредбе и смернице којима се уређују области надлежности инспекције Управе за игре на срећу

## **2) Обавештења јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима:**

Обавештење јавности се огледа у редовном ажурирању сајта Управе за игре на срећу објављивањем свих неопходних важећих прописа, правилника, уредби који су релеванти за планирање, реализацију и праћење инспекцијског надзора као и кроз комуникацију са странкама и надзираним субјектима. У току 2023. године инспекција је извршила три саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица.

У циљу законитог и безбедног пословања и поступања обавештење приређивача о предстојећем надзору реализована су кроз редовне и ванредне надзоре изузетно од става 4. члана 17. Закона о инспекцијском надзору када би обавештење умањило циљ инспекцијског надзора. По пријему обавештења о инспекцијском надзору, одговорна лица надзираних субјеката су углавном тражила објашњење о сврси инспекцијског надзора и обавезама које имају у предмету инспекцијског надзора. У периоду од 03.10. до 11.10.2023.године, Управа за игре на срећу је заједно са Управом за спречавање прања новца, организовала едукацију приређивача игара на срећу преко средстава електронске комуникације у просторијама Управе за спречавање прања новца. Током едукације обухваћене су теме које се тичу идентификације играча, власничке структуре приређивача, рањивости онлајн платформе, сумњивих трансакција. Такође, у свакодневном раду инспекција је пружала одговоре на питања усмено (телефонски позиви) и писмено (путем службеног мејла) на питања субјеката и странака у вези са обавезама из прописа, указивала на могуће штетне последице односно на права и обавезе утврђеним законом.

## **3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи:**

На интернет страници Управе за игре на срећу објављене су контролне листе које се користе у поступку редовног надзора.



Током 2023. године, настављено је континуирано контролисање правних субјеката - приређивача игара на срећу. У току редовног надзора инспектори Управе за игре на срећу предузимали су провере и друге радње које су садржане у контролним листама и утврдили ниво усклађености и поступања надзираних субјеката.

**4) Броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције):**

У току извештајног периода инспектори су извршили инспекцијске надзоре у различитим областима током којих су откривали и кроз налагање мера отклањали или битно умањили настале штетне последице. Утврђене неправилности су се односиле на нелегално приређивање игара на срећу као и на контролу испуњености прописа из Закона о играма на срећу и Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма. Код утврђених неправилности одређене су управне мере које су за циљ имале спречавање и отклањање незаконитости у примени прописа. У извештајном периоду је извршено 12 редовних надзора, са процентом утврђених неправилности од 100%; 56 ванредних надзора у којима су утврђене неправилности у 48,21% случајева. Од укупног броја ванредних надзора, извршено је 28 надзора чији је предмет било спровођење забране учествовања малолетних лица у играма на срећу, том приликом су неправилности утврђене у 3 надзора, односно у 10,71% случајева. Такође, у 2 надзора утврђен је износ мање обрачунатих и уплаћених накнада са припадајућом каматом од 42.260.680 динара (360.666 евра). У извештајном периоду, настављено је континуирано праћење сајтова страних приређивача на којима је било омогућено играње из Србије, по ком основу су истима упућивана писма упозорења. С обзиром на тренд смањења броја локација за приређивање игара на срећу током година, промена се није одразила на смањење износа накнада од игара на срећу већ се повећала за 87% за период од 2020. до 2023. године. Представке пристигле у извештајном периоду су уредно анализирани и груписане. Поступано је по 168 представки грађана и правних лица.

**5) Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима:**

У току извештајног периода (2023. година) код 3 регистрована субјекта изречена је мера забране приређивања игара на срећу у трајању од 15 дана за 6 пословних објеката; одузета је и опрема која није имала одобрење Управе за игре на срећу, а иста је служила за нелегално приређивање игара на срећу, и то: 41 аутомат, 3 кладомата, 1 рулет, 1 уређај за томболу, 34 телевизора, 2 штампача, 5 кућишта, 10 монитора, 5 рачунара и др. На основу утврђених неправилности поднето је и 9 кривичних пријава.





**6) Мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству:**

Управа за игре на срећу приликом вршења надзора спроводи приступ заснован на процени ризика и полази од ризика од прања новца и финансирања тероризма у Републици Србији, релевантних информација о специфичним домаћим и међународним ризицима везаним за странке и трансакције обвезника, прилагођава динамику надзора и мере које предузима у надзору са ризиком од прања новца и финансирања тероризма код обвезника. У оквиру *активности надзора*, у извештајном периоду извршено је 6 редовних теренских надзора код приређивача који су обвезници по Закону о спречавању прања новца и финансирања тероризма, односно у свим наведеним надзорима су утврђене неправилности и поднето је 6 пријава за 31 привредни преступ. Такође, слањем Упитника за процену ризика од прања новца и финансирања тероризма (ПН/ФТ), наставило се са континуираним посредним надзором код обвезника по Закону о спречавању прања новца и финансирања тероризма и то код приређивача посебних игара на срећу у играчницама (2) и приређивача преко средстава електронске комуникације (21). Такође, у циљу редовног периодичног преиспитивања ризика од непримењивања радњи и мера на основу закона којим се уређује ограничавање располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење, обвезницима су послати упитници у вези са наведеним.

**7) Остваривању плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора нарочито у односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних надзора који нису извршени и разлозима за то, као и броју допунских налога за инспекцијски надзор:**

Мере које су спроведене биле су у складу са Законом о играма на срећу, Законом о инспекцијском надзору и Законом о спречавању прања новца и финансирања тероризма. Редовни инспекцијски надзори у 2023. години извршени су углавном по усвојеном плану а ванредни надзори на основу представки физичких и правних лица као и континуираним праћењем који се односи на непоступање или погрешну примену поједних прописа односно одредби закона. У извештајном периоду издата су и 4 допунска налога.

**8) Нивоу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције:**

Инспекцијски надзор Управе за игре на срећу координисан је са Министарством унутрашњих послова и Управом са спречавање прања новца.





**9) Материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера:**

Унутрашњим уређењем и усвојеном систематизацијом радних места прописано је да Управа за игре на срећу има Одељење за надзор и анализу ризика у коме се образује уже унутрашње јединице:

- Одсек за теренски надзор
- Одсек за канцеларијски надзор
- Група за анализу ризика

У Одељењу за надзор и анализу ризика систематизовано је укупно 20 радних места, од чега је попуњено 11 радних места (процент попуњености 55%).

У вршењу инспекцијског надзора инспекција је користила службена возила која нису само одређена за рад инспекције већ и за друге радне задатке.

Сви инспектори имају мобилне службене телефоне и преносиве рачунаре као и рачунаре и штампаче у канцеларијама. Инспектори Одељења за надзор и анализу ризика имају службене легитимације које су израђене у складу са Правилником о изгледу службене легитимације инспектора.

**10) Придржавању рокова прописаних за поступање инспекције:**

Током извештајног периода спровођени су инспекцијски надзори где су надзирани субјекти уредно били обавештени о предстојећем надзору, у писаном облику као и електронском поштом у законом прописаном року. Инспекцијски надзор је вршен искључиво у радно време надзираног субјекта. Такође поступања по представкама правних и физичких лица инспектори су решавали у прописаним роковима за поступање у складу са Законом о инспекцијском надзору.

**11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход):**

У току 2023. године, поднете су 3 жалбе на решења од стране надзираног субјекта, у поступку решавања надлежан је другостепени орган, односно Министарство финансија.

**12) Поступању у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања уз посебно истицање броја поднетих приговора и притужби и области рада на које су се односили:**



У току 2023. године није било приговора и притужби на рад инспекције односно инспектора у Одељења за надзор и анализу ризика сходно члану 52. Закона о инспекцијском надзору.

**13) Програмима стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора (област стручног усавршавања и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целини, а ако је вршена провера знања учесника и подаци о оствареном успеху):**

Представници Управе за игре на срећу су у оквиру активности 2.3.6. – Стручно усавршавање кадрова у надзорним органима у вези одредаба Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма и Закона о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширење оружја за масовно уништење и резултатима националних процене ризика, у 2023 години присуствовали следећим обукама:

- У организацији ГИЗ-а, у периоду 16/05-17/05/2023, одржана је обука у склопу пројекта GP IFFs (*eng. Global Program Combating Illicit Financial Flows*), односно глобалног пројекта за борбу против нелегалних токова новца. Циљ обуке је јачање капацитета надзорних органа на Западном Балкану у разумевању и успостављању свеобухватног надзора заснованог на ризицима, како би се осигурало ефикасно управљање ризицима од ПН/ФТ унутар нефинансијског дела система.

- У оквиру друге активности наведеног пројекта, осим обуке за представнике приватног сектора, у периоду 31/05-01/06/2023, одржана је и обука за државне институције, којој су присуствовали и представници Управе за игре на срећу.

- У периоду 25/09-26/09/2023.год. у оквиру пројекта Савета Европе, у Београду је одржана радионица са темом - „Развој недостатака у систему надзора и мера за спречавање прања новца и финансирања тероризма“.

- Дана 20/11/2023 одржана је радионица у организацији ОЕБС-а на тему „Унапређење капацитета надзорних органа у испуњавању њихових обавеза везано за систем ПН/ФТ – сарадња надзорних органа и тужилаштва. Управа за игре на срећу је узела активно учешће на радионици уз присуство троје запослених.

- Дана 8/12/2023 одржана је друга по реду радионица у оквиру пројекта Савета Европе - СПН и ФТ у Србији са темом „Анализа недостатака у систему надзора СПН/ФТ и мера превенције“, чији је циљ подршка Републици Србији у исправљању преосталих регулаторних недостатака у СПН/ФТ како би се ојачао режим превенције и примене одговарајућих мера у области СПН/ФТ.

**14) Иницијативама за измене и допуне закона и других прописа:**

Инспекција није подносила иницијативе за измене и допуне прописа који су надлежности инспекције. У извештајном периоду урађен је предлог Стратешког плана инспекцијског надзора Управе за игре на срећу за период од 2024. до 2028. године. У изради је Водич за примену инспекцијског надзора.





**15) Мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему:**

Одељење за надзор и анализу ризика води евиденције о инспекцијском надзору у облику EXCEL документа у складу са Уредбом о изгледу обрасца и начину вођења евиденција о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 81/15). Инспектори су вршили провере и прикупљали податке о надзираним субјектима путем информационог система Управе за игре на срећу као и путем интернета, Агенције за привредне регистре, Републичког геодетског завода, Портала правосуђа Србије и других доступних регистара.

**16) Стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора:**

У извештајном периоду није било поверених послова инспекцијског надзора.

**17) Исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретања прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција:**

У 2023. години поднето је укупно 162 захтева за покретање прекршајног поступка. У периоду од 01.01. до 31.12.2022. године, прекршајни судови су решили део поднетих захтева – 2 захтева за покретање прекршајног поступка поднета у 2020. години, 7 захтева за покретање прекршајног поступка поднетих у 2021. години, 22 захтева за покретање прекршајног поступка поднетих у 2022. години, 25 захтева за покретање прекршајног поступка поднетих у 2023. години. Изречено је: 7 опомени, 2 ослобађајуће пресуде, 5 пресуда којим се обуставља поступак и 3 правоснажне пресуде као и 56 новчаних казни у укупном износу од 11.415.000,00 динара. У назначеном периоду Поднето је 9 кривичних пријава због неовлашћеног приређивања посебних игара на срећу на аутоматима и посебних игара на срећу – клађење, без решења о одобрењу Управе за игре на срећу. Такође, у 2023. години поднето је и 6 пријава за 31 привредни преступ.

Начелник одељења за надзор  
и анализу ризика



Верица Чугаљ

